

Số: 2220/SKHĐT-ĐT, TĐ&GSĐT
V/v những nội dung liên quan đến
việc triển khai thực hiện Quyết định
18/2018/QĐ-UBND ngày 09/8/2018
và Quyết định số 25/2018/QĐ-
UBND ngày 29/10/2018 của UBND
tỉnh Hải Dương

Hải Dương, ngày 11 tháng 12 năm 2018

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương

Ngày 09/8/2018, UBND tỉnh Hải Dương ban hành Quyết định số 18/2018/QĐ-UBND về việc ủy quyền Quyết định chủ trương đầu tư cho Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

Sau một thời gian Quyết định số 18/QĐ-UBND được ban hành và đi vào triển khai thực hiện đã xuất hiện một số những khó khăn, vướng mắc, Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp báo cáo UBND tỉnh như sau:

1. Về nội dung chỉ đạo của UBND tỉnh:

Luật Đầu tư số 67/2014/QH13 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2015, trong đó Luật trao quyền Quyết định chủ trương đầu tư cho Quốc hội (được quy định tại Điều 30), Thủ tướng Chính phủ (được quy định tại Điều 31), UBND cấp tỉnh (được quy định tại Điều 32) đối với các Dự án được Nhà nước giao đất, cho thuê đất không thông qua đấu giá, đấu thầu hoặc nhận chuyển nhượng dự án, dự án có yêu cầu chuyên mục đích sử dụng đất, hoặc các Dự án có sử dụng công nghệ thuộc Danh mục công nghệ hạn chế chuyển giao theo quy định của pháp luật về chuyển giao công nghệ). Như vậy, Luật Đầu tư năm 2014 không quy định thẩm quyền Quyết định chủ trương đầu tư cho UBND cấp huyện.

Thực tế cho thấy, trên địa bàn tỉnh Hải Dương có tình trạng một số UBND cấp huyện thực hiện việc chấp thuận đầu tư không đúng thẩm quyền, hồ sơ, trình tự, thủ tục chưa đảm bảo theo quy định của pháp luật về đầu tư và pháp luật có liên quan. Mặt khác UBND cấp huyện cũng chưa chủ động, tích cực triển khai đầu tư và thu hút đầu tư xây dựng các cụm công nghiệp theo nhiệm vụ được phân công, dẫn đến việc thu hút các nhà đầu tư vào các cụm công nghiệp gặp rất nhiều khó khăn; dễ xảy ra tình trạng chấp thuận cho các hộ kinh doanh, cá nhân thuê chỉ bám theo các trục đường; thậm chí còn cấp cho hộ kinh doanh cá nhân kinh doanh những ngành, nghề mà pháp luật yêu cầu chỉ có doanh nghiệp, hợp tác xã mới được kinh doanh như cho thuê nhà xưởng ...

Để khắc phục tình trạng nêu trên, UBND tỉnh đã ban hành Văn bản số 3552/UBND-VP ngày 23/11/2017 yêu cầu Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND các huyện, thành phố, thị xã:

- Báo cáo UBND tỉnh phương án xử lý một số Dự án đã được UBND cấp huyện chấp thuận đầu tư cho các hộ gia đình, cá nhân có nhu cầu giao đất, cho

thuê đất không thông qua đấu giá, chuyển mục đích sử dụng đất, kể từ khi Luật Đầu tư năm 2014 có hiệu lực thi hành.

- Dự thảo quy định, báo cáo UBND tỉnh xem xét, ủy quyền cho UBND cấp huyện Quyết định chủ trương đầu tư Dự án của các hộ gia đình, cá nhân có nhu cầu giao đất, cho thuê đất không thông qua đấu giá, chuyển mục đích sử dụng đất, nhằm thực hiện đồng bộ với quy định về thẩm quyền giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất của UBND cấp huyện theo quy định của Luật Đất đai năm 2013 (trừ Dự án sử dụng đất với mục đích thương mại, dịch vụ có diện tích từ 0,5 ha trở lên).

2. Việc chấp hành của các Sở, ngành, UBND cấp huyện đối với chỉ đạo của UBND tỉnh:

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 3552/UBND-VP ngày 23/11/2017, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã chủ động phối hợp triển khai cùng các Sở, ngành, đơn vị liên quan tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Quyết định số 18/2018/QĐ-UBND ngày 09/8/2018 về việc ủy quyền Quyết định chủ trương đầu tư cho Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương (có hiệu lực kể từ ngày 09/8/2018), theo đó tại Điều 1 của Quyết định, UBND tỉnh Hải Dương đã ủy quyền cho UBND các huyện, thành phố, thị xã trên địa bàn tỉnh Quyết định chủ trương đầu tư cho hộ kinh doanh đối với các dự án thuộc thẩm quyền Quyết định chủ trương đầu tư của UBND cấp tỉnh quy định tại Điều 32 Luật Đầu tư năm 2014 (trừ trường hợp các hộ kinh doanh thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất nông nghiệp để sử dụng vào mục đích thương mại, dịch vụ với diện tích từ 0,5 héc ta trở lên theo quy định tại tiết a khoản 2 Điều 59 Luật Đất đai năm 2013) và tại khoản 2 Điều 1 đã quy định: Đối với các dự án đầu tư của hộ kinh doanh đã được UBND các huyện, thành phố, thị xã chấp thuận đầu tư trước khi Quyết định này có hiệu lực thi hành vẫn giữ nguyên giá trị pháp lý và không hồi tố.

Tuy nhiên, tại buổi làm việc ngày 11/9/2018 giữa Sở Kế hoạch và Đầu tư với Đoàn kiểm tra công tác cải cách thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh theo Kế hoạch số 2693/HH-UBND ngày 10/8/2018 và Quyết định số 2876/QĐ-UBND ngày 10/8/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh, Đoàn kiểm tra đã đề nghị cần phải xem xét và yêu cầu loại bỏ nội dung không hồi tố được quy định tại khoản 2, Điều 1 Quyết định 18/2018/QĐ-UBND.

Trên cơ sở tham mưu của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 1794/SKHĐT-ĐT, TĐ&GSĐT ngày 15/10/2018, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 25/2018/QĐ-UBND ngày 29/10/2018, trong đó nêu rõ: “Bãi bỏ khoản 2 Điều 1 Quyết định số 18/2018/QĐ-UBND ngày 09 tháng 8 năm 2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương về việc ủy quyền Quyết định chủ trương đầu tư cho Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương”.

Như vậy, đối với các trường hợp Dự án đã được UBND cấp huyện chấp thuận đầu tư cho các hộ gia đình, cá nhân có nhu cầu giao đất, cho thuê đất không thông qua đấu giá, chuyển mục đích sử dụng đất, kể từ khi Luật Đầu tư năm 2014 có hiệu lực thi hành đến trước thời điểm ngày 08/9/2018 cần phải xử lý cho đúng với quy định của pháp luật. ✓

Qua rà soát, đến nay có 104 dự án trên địa bàn 08 huyện, thành phố được UBND cấp huyện chấp thuận trong giai đoạn từ ngày 15/7/2015 cho đến ngày 31/7/2018 chưa đúng với quy định (*còn lại UBND thị xã Chí Linh và các huyện: Kim Thành, Bình Giang và Ninh Giang không gửi báo cáo theo chỉ đạo của UBND tỉnh*). Mặt khác, trong quá trình thực hiện, Sở Kế hoạch và Đầu tư thấy rằng việc thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư của UBND cấp huyện đối với các dự án của các hộ gia đình, cá nhân có nhiều bất cập, không đúng với các quy định hiện hành, cụ thể:

Trong khoảng thời gian từ ngày 15/7/2015 cho đến hết ngày 31/7/2018, UBND cấp huyện đã chấp thuận cho 104 dự án đầu tư khi chưa được UBND tỉnh ủy quyền, trong đó có nhiều dự án sử dụng quy mô diện tích đất lớn hơn 5.000m² (23 dự án); nhiều dự án mang tính chất sản xuất công nghiệp với quy mô sản lượng lớn, yêu cầu sử dụng nhiều lao động (27 dự án), trái với quy định hộ kinh doanh chỉ được sử dụng tối đa 09 lao động; thậm chí, một số hộ kinh doanh còn được chấp thuận dự án tại 02 địa điểm trở lên, trái với quy định hộ kinh doanh chỉ được kinh doanh tại một địa điểm; một số hộ kinh doanh được cho thuê đất với mục tiêu cho thuê nhà xưởng, kho bãi (kinh doanh bất động sản), trái với quy định muốn kinh doanh bất động sản thì phải thành lập doanh nghiệp và một số vi phạm khác.

- Một số dự án đầu tư đã được chấp thuận nhưng chưa đầy đủ và đúng so với các quy trình thủ tục, hồ sơ theo quy định của Luật Đầu tư và các quy định khác của pháp luật hiện hành và đặc biệt vẫn còn tình trạng tại một số UBND cấp huyện sử dụng các văn bản đã hết hiệu lực, trích dẫn căn cứ sai so với quy định hiện hành. Cụ thể: Ngày 05/9/2018, UBND huyện Bình Giang ban hành Quyết định số 1762/QĐ-UBND về việc quyết định chủ trương đầu tư xây dựng Cơ sở kinh doanh cơ khí, cho thuê kho bãi, nhà xưởng của Hộ kinh doanh ông Phạm Duy Tuấn với diện tích đất sử dụng 6.113m² và ban hành Quyết định số 1763/QĐ-UBND về việc quyết định chủ trương đầu tư xây dựng Cơ sở kinh doanh cơ khí, cho thuê kho bãi, nhà xưởng của Hộ kinh doanh ông Phạm Hùng Cường với diện tích đất sử dụng 6.247m².

Tuy nhiên, đối tượng hộ kinh doanh không thể thực hiện mục tiêu cho thuê nhà xưởng kho bãi. Như vậy, việc ban hành Quyết định chủ trương đầu tư cho 02 hộ kinh doanh nêu trên của UBND huyện Bình Giang là chưa đúng với quy định của pháp luật, song 02 dự án nêu trên đã được UBND tỉnh chấp thuận và UBND tỉnh phê duyệt bổ sung danh mục công trình, dự án vào kế hoạch sử dụng đất năm 2018 cấp huyện tại Quyết định số 4333/QĐ-UBND ngày 22/11/2018.

- Một số dự án nằm ven đường tỉnh lộ, quốc lộ phải thực hiện đấu nối vào đường gom theo quy định của ngành giao thông, tuy nhiên khi xem xét, thẩm định dự án, bộ phận chuyên môn của UBND cấp huyện không xin ý kiến đối với các cơ quan chuyên ngành dẫn đến tình trạng các dự án ven đường quốc lộ, tỉnh lộ được triển khai hàng loạt, dẫn đến tình trạng phá vỡ quy hoạch, gây mất an toàn giao thông....w

- Ngay khi Quyết định số 18/2018/QĐ-UBND ngày 09/8/2018 có hiệu lực, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã khẩn trương ban hành Văn bản số 1486/SKHĐT-ĐT, TĐ&GSĐT ngày 29/8/2018 về việc hướng dẫn UBND cấp huyện, các sở, ngành và đơn vị có liên quan, các hộ kinh doanh triển khai thực hiện Quyết định 18/2018/QĐ-UBND của UBND tỉnh, trong đó đã hướng dẫn cụ thể các đơn vị triển khai thực hiện, trong trường hợp nếu có khó khăn, vướng mắc, báo cáo về Sở Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh xem xét, sửa đổi, bổ sung kịp thời.

Sau một thời gian triển khai, đã xuất hiện một số những vướng mắc cần giải đáp, mang tính chất chỉ dẫn làm cơ sở thực hiện. Trên cơ sở đề nghị của một số phòng Tài chính - Kế hoạch của UBND một số huyện và một số kiến nghị, thắc mắc của các cá nhân, hộ kinh doanh thông qua đường dây nóng của Tổ công tác nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI), Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổng hợp và có văn bản hướng dẫn kịp thời (*có bản photo gửi đính kèm*).

Để tiếp tục triển khai Quyết định số 18/2018/QĐ-UBND ngày 09/8/2018 và Quyết định số 25/2018/QĐ-UBND ngày 29/10/2018 của UBND tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư kính đề nghị UBND tỉnh:

- Ban hành văn bản nhắc nhở, chỉ đạo UBND các huyện, thành phố và thị xã triển khai thực hiện Quyết định 18/2018/QĐ-UBND và Quyết định số 25/2018/QĐ-UBND ngày 29/10/2018 của UBND tỉnh nghiêm túc, đúng quy định của pháp luật.

- Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện kiểm tra việc UBND cấp huyện trong việc cấp Quyết định chủ trương đầu tư cho hộ kinh doanh, cá nhân theo định kỳ hàng Quý.

Trên đây là báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư về một số nội dung liên quan đến việc triển khai thực hiện Quyết định 18/2018/QĐ-UBND ngày 09/8/2018 và Quyết định số 25/2018/QĐ-UBND ngày 29/10/2018 của UBND tỉnh Hải Dương. *w/*

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (để báo cáo);
- PCT UBND tỉnh Vương Đức Sáng (để báo cáo);
- Giám đốc Sở;
- PGĐ Sở Lê Hồng Diên;
- Đầu mối tiếp nhận xử lý thông tin;
- BBT web site Sở KHĐT (đăng tải)
- Phòng ĐKKD; KTĐN;
- Lưu VP; ĐT, TĐ&GSĐT (CV Hưng 50 bản).

(email)



Nguyễn Đình Kiêm